

Ons nummer: O15.000984



Informatie raad/mededeling college

Onderwerp	Gaswinning: procedures, bevoegdheden en vergunningen
Commissie	Doarp, Stêd en Omkriten
Collegebesluit d.d.	13 april 2015
Portefeuillehouder	G. Akkerman-Wielinga
Team	Ruimtelijk Beheer en Duurzaamheid
Behandelend ambtenaar	R.P. van Benthem
Reden informatieverstrekking	informatie gevraagd door DSO commissieleden d.d. 10 maart 2015

Collegebesluit

Geen collegebesluit, maar feitelijke informatie van de portefeuillehouder.

Toelichting/achtergrond

Het dorpsbelang heeft op 10 maart bij de commissie DSO ingesproken en vragen gesteld over de voorgenomen gaswinning in Oppenhuizen door Vermilion. Ook de raadscommissieleden hebben vragen aan de portefeuillehouder gesteld over inhoud. De vragen van het dorpsbelang heeft het college inmiddels beantwoord. In deze actieve info wordt antwoord gegeven op de gestelde vragen over procedures, bevoegdheden en vergunningen voor proefboringen en gaswinning. Daarnaast wordt u nader op de hoogte gebracht van actuele stand van zaken.

Energieproducent Vermilion Oil&Gas heeft vorig jaar aangegeven plannen te hebben voor zowel gaswinning als seismisch onderzoek om gas op te sporen in onze gemeente. Het college heeft hier met Vermilion overleg over gevoerd en daarvan bent u op de hoogte gebracht per actieve info (college besluit 11 februari 2015). Vanwege de voorgenomen gaswinning in Oppenhuizen is ook Dorpsbelang Top en Twel hiervan op de hoogte gebracht. Het dorpsbelang krijgt ook deze actieve info toegestuurd.

Gaswinning en -opsporing en Rijkscoördinatierегeling (RCR)

1a. Winningsvergunning (voor Oppenhuizen)

Voor het gebied Zuid-Friesland III (zie kaart I) heeft Vermilion een winningsvergunning. Deze vergunning is in 2010 verleend door het ministerie van EZ aan de NAM voor een periode van 20 jaar. Op 16 april 2014 heeft het ministerie toestemming verleend om deze vergunning over te dragen aan o.a. Vermilion.

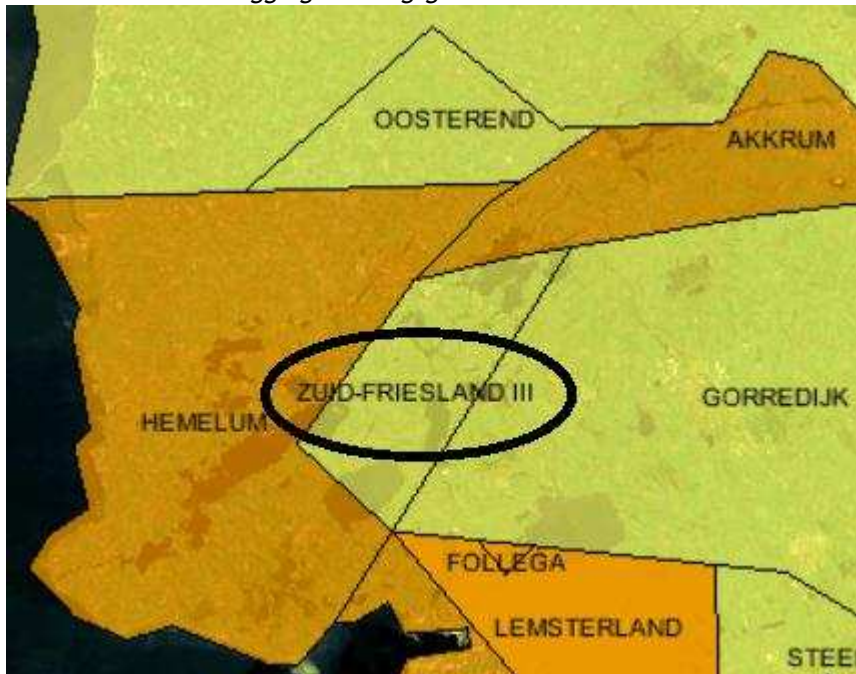
1b. Winningsplan

Voordat met winningsactiviteiten wordt begonnen is opnieuw instemming van de minister van EZ noodzakelijk. Vermilion moet namelijk nog een "winningsplan" indienen bij de minister. Hierin moeten maatregelen worden opgenomen om te voorkomen dat:

- nadelige gevolgen voor het milieu worden veroorzaakt;
- schade door bodembeweging wordt veroorzaakt;
- de veiligheid wordt geschaad, of
- het belang van een planmatig beheer van voorkomen van delfstoffen wordt geschaad.

Bij de voorbereiding van het besluit krijgt een ieder de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.

Kaart 1: Ligging winningsgebied “Zuid-Friesland III”



In het gebied “Zuid-Friesland III” ligt het veld “Oppenhuizen”

*Kaart 2: Globale indicatie ligging Veld Oppenhuizen
(Bron: www.nlog.nl)*



Het winningsplan bevat ten minste een beschrijving van:

- de verwachte hoeveelheid aanwezige delfstoffen en de ligging daarvan;
- wanneer met de winning wordt begonnen en de duur ervan;
- de wijze van winning en de daarmee verband houdende activiteiten;
- de hoeveelheid te winnen delfstoffen per jaar;
- de kosten van het winnen van de delfstoffen per jaar;
- de bodembeweging als gevolg van de winning en
- de maatregelen om schade door bodembeweging te voorkomen.

Over de bodembeweging brengt de Technische commissie bodembeweging (Tcbb) advies uit aan de minister.

1c. Projectomgevingsvergunning voor het winnen

De minister van EZ is bevoegd gezag voor het afgeven van de omgevingsvergunning voor het winnen. Het Rijk vraagt daartoe een verklaring van geen bedenkingen bij de gemeenteraad aan. In de meeste gevallen is er sprake van een strijdigheid met het bestemmingsplan.

Bij Oppenhuizen is echter in de 70-er jaren van de vorige eeuw al de bestemming voor de winlocatie in het bestemmingsplan vastgelegd. Het veld (zie kaart 2) is groter dan de in het bestemmingsplan aangewezen winlocatie (winput).

2a. Opsporingsvergunning (groot deel gemeente Súdwest-Fryslân)

Vermilion beschikt sinds 2014 over een opsporingsvergunning voor de concessie Hemelum (zie kaart 3 op de volgende bladzijde). Dat ligt voor een groot deel in onze gemeente en deels in de gemeenten De Friese Meren en Littenseradiel. Deze vergunning is verleend door het ministerie van EZ.

Met deze vergunning heeft Vermilion het alleenrecht om in het vergunde gebied onderzoek te doen naar de aanwezigheid van gas. Bij het verlenen van de opsporingsvergunning is *alleen* deze toestemming verleend en mag er nog geen gas gewonnen worden. De duur van de opsporingsvergunning is vastgelegd (tot 22 augustus 2018). Deze duur kan ook worden verlengd door de minister.

2b. Projectomgevingsvergunning voor het opsporen

Indien het zou komen tot *uitvoering van de opsporingsvergunning* dan zijn ook andere toestemmingen (vergunningen) nodig die nog door Vermilion moeten worden aangevraagd. Zonder deze toestemmingen kunnen ze niet tot opsporing overgaan. De Minister van EZ is bevoegd gezag voor het afgeven van de benodigde omgevingsvergunning voor het opsporen. Bij proefboringen en de daarbij behorende bouwwerken en activiteiten, is de gemeenteraad bevoegd tot het afgeven van een zogenaamde “verklaring van geen bedenkingen” aan het college.

3. Rijksinpassingsplan en Rijkscoördinatiergeling

Rijksinpassingsplan

Indien sprake is van nationale belangen kan de minister van I&M een rijksinpassingsplan vaststellen. Dit plan treedt dan in plaats van het bestemmingsplan of maakt onderdeel uit van het geldende bestemmingsplan. De gemeenteraad is dan niet langer bevoegd tot het vaststellen van een bestemmingsplan. In het inpassingsplan kan worden opgenomen wie het bevoegd gezag is/wordt voor het beslissen op een aanvraag omgevingsvergunning voor bijvoorbeeld de activiteit ‘bouw’.

Rijkscoördinatiergeling

De minister kan ook de Rijkscoördinatiergeling (vanaf hier RCR) van toepassing verklaren. Dit betekent dat op rijksniveau een inpassingsplan (bestemmingsplan) wordt vastgesteld of een omgevingsvergunning wordt verleend¹. De regeling *versnelt de procedures*. In plaats van verschillende procedures voor verschillende activiteiten, worden deze gebundeld in één procedure. Dit kan alleen wanneer er sprake is van een nationaal belang².

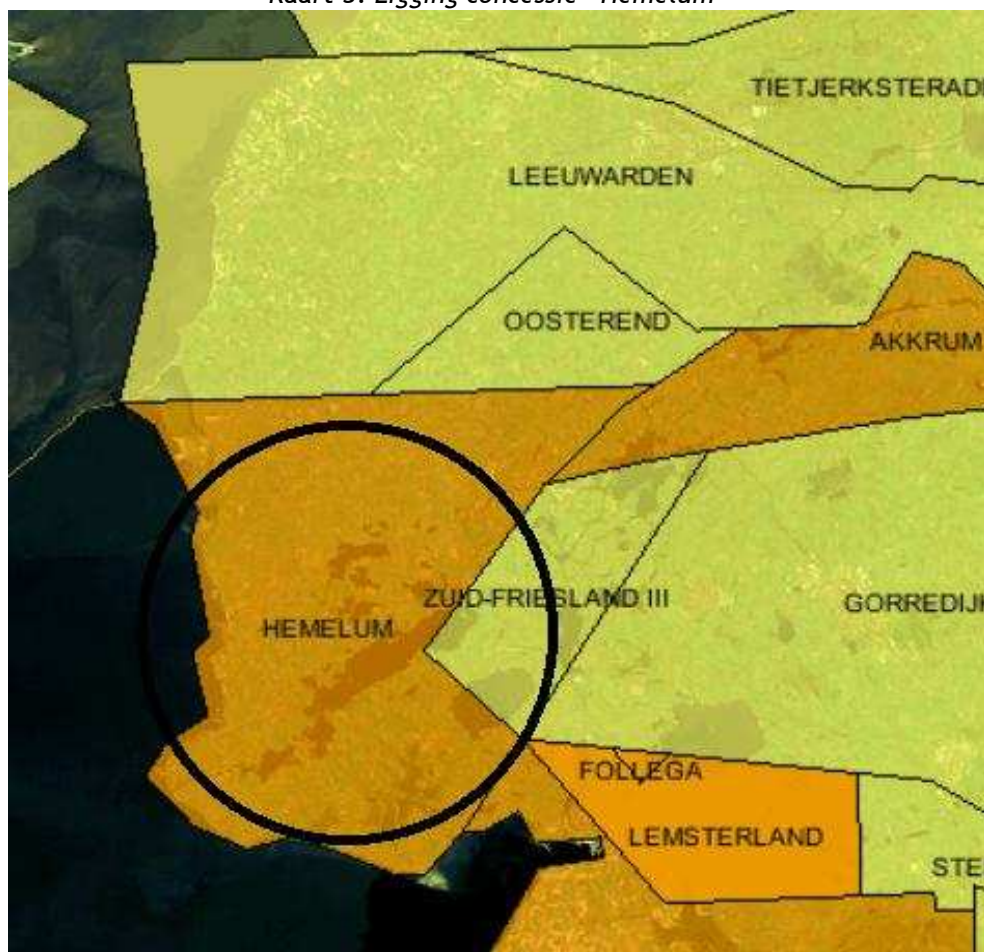
¹ artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van het bestemmingsplan of beheersverordening wordt afgeweken (projectomgevingsvergunning).

² De website www.rvo.nl/subsidies-regelingen/bureau-energieprojecten geeft informatie over de projecten die onder de RCR vallen.

Het veld Oppenhuizen ligt deels onder het Natura 2000-gebied “Witte en Zwarte Brekken”. In dat geval is de RCR op grond van de Mijnbouwwet zonder meer van toepassing.

Over hoe de RCR werkt is een bijlage opgenomen (zie bijlage I ‘Werking Rijkscoördinatierегeling (RCR)’).

Kaart 3: Ligging concessie “Hemelum”



Uit de bovenstaande toelichting op de procedures, bevoegdheden en vergunningen voor proefboringen en gaswinning valt wel af te lezen dat de mogelijkheden voor maatschappelijke en politiek invloed op het proces beperkt zijn.

Schade garanties

In de commissievergadering van 10 maart j.l. zijn vragen gesteld over schadegaranties. Voor eventuele schadegarantie ontstaan door de gaswinning ligt er een relatie met de Technische commissie bodembeweging (Tcbb). Garanties voor schade kunnen volgens ons niet worden gegeven. Hieronder staan de belangrijkste punten om schade vergoeding te krijgen.

- In eerste instantie is Vermilion op grond van het Burgerlijk Wetboek en de Mijnbouwwet verantwoordelijk voor alle schade aan gebouwen die voortkomt uit de gaswinning. Iemand die schade leidt moet dan wel zelf Vermilion aansprakelijk stellen. Dit moet men doen binnen 3 maanden na het moment dat de schade bekend is of redelijkerwijs bekend had kunnen zijn.
- In de tweede plaats kan degene die schade leidt bij de Technische commissie bodembeweging (Tcbb) advies vragen. De kosten zijn € 90,- voor burgers en € 118,- voor bedrijven, verenigingen en dergelijke.

Als bijlage is er een voorbeeld van een verzoek om advies bij optreden van individuele schade toegevoegd (zie bijlage III).

In de praktijk houden mijnbouwondernemingen zich aan het advies van de Tcbb. Juridisch zijn er waarschijnlijk ook nog andere wegen. In het uiterste geval zal de rechter een uitspraak doen over de vaststelling van de schade en de hoogte van de vergoeding daarvan.

Communicatie

Beantwoording vragen dorpsbelang Top en Twel

In de vergadering van de commissie DSO van 10 maart j.l. is ingesproken en zijn vragen gesteld door het dorpsbelang Toppenhúzen en Twellingea over de voorgenomen gaswinning door Vermilion in Oppenhuizen. Deze vragen zijn op hun verzoek schriftelijk beantwoord en door het college bij hun ingediend op 30 maart j.l. In bijlage II is deze beantwoording opgenomen.

Meest actuele informatie over de avond over gaswinning in Oppenhuizen

Vermillion organiseert een informatieavond over de gaswinning op dinsdag **26 mei** in MFC It Harspit te Oppenhuizen. Dorpsbelang en gemeente zijn te gast. Het college stuurt bestuurlijk en ambtelijke afvaardiging. Uw raad krijgt via de Griffie nog nadere informatie doorgestuurd.

Bijlage(n)

Bijlage I - Werking Rijkscoördinatie-regeling (RCR)

Bijlage II - Beantwoording vragen Dorpsbelang Top en Twel

Bijlage III - Voorbeeld schadeformulier Tcbb